



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

19.07.2024

№ 190/7

г. Киров

**Об организации прокурорского надзора за исполнением
законодательства о социальной защите инвалидов**

В целях надлежащего исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 23.01.2018 № 24 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов», руководствуясь ст. 18 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Горрайспецпрокуроров:

1.1. Рассматривать надзор за исполнением законодательства о защите прав инвалидов как одну из приоритетных задач. Принять меры к активизации работы по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в данной сфере. Осуществлять надзор гласно, во взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами, общественными объединениями.

Считать главной задачей реальное восстановление нарушенных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, посредством применения полного комплекса мер прокурорского реагирования, в том числе обращения в суд в интересах инвалидов в порядке гражданского и административного судопроизводства.

1.2. В целях надлежащего мониторинга состояния законности в указанной сфере обеспечить изучение публикаций средств массовой информации, в том числе в сети Интернет, о нарушении прав инвалидов, анализ обращений граждан, сведений об обеспеченности инвалидов и их нуждаемости в путевках на санаторно-курортное лечение и технических средствах реабилитации, предоставлении им льгот, доступности маломобильных категорий граждан к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, целях и объемах закупок товаров, работ и услуг медицинскими и социальными организациями для пребывания инвалидов, в том числе страдающих психическими заболеваниями, расходовании должностными лицами указанных организаций денежных средств, находящихся на лицевых счетах граждан.

1.3. Организовать поступление в прокуратуру и поддержание в актуальном состоянии информации:

- из органов местного самоуправления - об исполнении программ (планов, дорожных карт), содержащих мероприятия по повышению уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, расположенных на поднадзорной территории; о состоянии работы по анкетированию и паспортизации объектов социальной инфраструктуры, о ведении реестра указанных объектов, находящихся на поднадзорных территориях, сформированного в целях реализации мероприятий государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан»; об актуализации карты доступности объектов социальной инфраструктуры Кировской области в специализированной информационной системе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Жить вместе» (<http://zhit-vmeste.ru>); о выполнении федерального и регионального законодательства в части исполнения обязанности по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают указанные лица, входящих в состав муниципального жилищного фонда, в целях их приспособления с учетом потребностей граждан с ограниченными возможностями, в том числе о работе соответствующих муниципальных комиссий, выполнении ими планов-графиков по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают указанные лица; из учреждений здравоохранения и аптечных организаций – об обеспеченности инвалидов лекарствами, в том числе по федеральной и региональной льготе; из органов социальной защиты населения – об обеспечении инвалидов жильем и льготами по оплате коммунальных услуг;

- из органов управления образования и образовательных организаций – о детях-инвалидах, подлежащих обучению, количестве детей, не охваченных образованием, о деятельности по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования;

- из органов занятости – о трудоустройстве, создании специализированных рабочих мест и их квотировании для инвалидов;

- из организаций для пребывания инвалидов - о расходовании денежных средств, находящихся на лицевых счетах граждан.

1.4. Изучать сведения, размещенные на официальных сайтах:

- Отделения социального фонда России по Кировской области (далее – ОСФР по Кировской области) об обеспеченности инвалидов и их нуждаемости в путевках на санаторно-курортное лечение и технических средствах реабилитации;

- министерства социального развития Кировской области о предоставлении инвалидам льгот, доступности маломобильных категорий

граждан к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

- единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) о целях и объемах закупок медицинских и социальных организаций товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения инвалидов социальными услугами.

В целях своевременного получения информации о нарушениях прав инвалидов на регулярной основе проводить встречи с представителями общественных организаций инвалидов. Использовать возможность осуществления личного приема граждан с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения, в том числе в стационарных и полустационарных отделениях указанных учреждений.

1.5. Исходя из результатов мониторинга состояния законности в сфере соблюдения прав инвалидов и полученной информации об имеющихся нарушениях, планировать и проводить проверочные мероприятия в органах местного самоуправления, в организациях образования, учреждениях здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, клиентских службах ОСФР по Кировской области, работодателей.

При планировании, организации и выполнении надзорных мероприятий исходить из принципа недопустимости подмены функций органов контроля (надзора), а также создания препятствий правомерной деятельности хозяйствующих субъектов. В ходе проверок особое внимание уделять полноте и эффективности осуществления органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами своих функций.

1.6. При проверках в органах местного самоуправления особое внимание уделять законности принятых ими правовых актов по вопросам социальной защиты и социального обслуживания инвалидов, полноте и законности реализации ими полномочий по правовому регулированию обеспечения и защиты прав инвалидов, своевременности издания муниципальных нормативных правовых актов, касающихся вопросов финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот инвалидам, участию в реализации государственной политики в отношении инвалидов на уровне муниципалитета; предоставлению дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств местного бюджета; содействию трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулированию создания специальных рабочих мест для их трудоустройства; содействию общественным объединениям инвалидов.

Своевременно реагировать на несоответствие законам указанных актов и их проектов, на наличие в них коррупциогенных факторов.

Активно использовать имеющиеся полномочия по участию в разработке и принятии нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в области защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе надзорных мероприятий проверять соблюдение органами местного самоуправления законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных и муниципальных программ в сфере социальной поддержки инвалидов. Проверять законность проводимых закупок товаров, работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд, своевременность и полноту исполнения контрактов, заключенных в рамках программ, принимаемых заказчиками мер по фактам их ненадлежащего исполнения.

Обеспечить должное взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля.

1.7. В учреждениях медико-социальной экспертизы (далее - МСЭ) проверять исполнение порядка и условий признания лиц инвалидами. Особое внимание уделять обоснованности отказа в признании инвалидом, своевременности разработки учреждениями МСЭ индивидуальных программ реабилитации (абилитации) (далее - ИПРА) инвалиду, соответствию ИПРА объемам бесплатно предоставляемых реабилитационных мероприятий.

1.8. В ходе проверок в учреждениях здравоохранения давать оценку законности, качеству и полноте медицинских услуг, оказываемых инвалидам, созданию специальных условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи инвалидам посредством оснащения медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, законности проводимых закупок товаров, работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд, своевременности и полноте исполнения контрактов, заключенных в целях достижения указанных выше целей.

1.9. При проверке учреждений социальной защиты проверять безопасность условий пребывания в них инвалидов.

При установлении небезопасных и некомфортабельных условий пребывания инвалидов в учреждениях социального обслуживания стационарного и полустационарного типа, угрожающих их жизни и здоровью, давать правовую оценку деятельности органов власти, руководства учреждений при осуществлении ими финансирования, содержания, строительства и ремонта зданий данных учреждений, а также расходования выделенных бюджетных средств, соблюдению требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг, об использовании государственного и муниципального имущества.

Обращать особое внимание на законность взимания платы за проживание в учреждениях, на пресечение фактов конфликта интересов в действиях должностных лиц указанных учреждений, необоснованного расходования средств, аккумулируемых на личных счетах граждан, в том числе недееспособных, проживающих в учреждениях социального обслуживания.

Выяснять полноту, качество, своевременность предоставления социальных услуг инвалидам, в том числе оказываемых на дому, законность взимания платы за их оказание.

1.10. При проведении проверок в аптечных учреждениях и организациях в обязательном порядке проверять обоснованность отказов инвалидам в выдаче бесплатных лекарств.

1.11. При проверках соблюдения прав инвалидов на образование в образовательных организациях, в том числе в специализированных для детей-инвалидов, устанавливать соблюдение принципов бесплатности получения инвалидами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования, приоритетного приема на обучение за счет бюджетных ассигнований детей-инвалидов в пределах установленных квот; условий для медицинского обслуживания обучающихся (студентов) с ограниченными возможностями здоровья, а также беспрепятственного доступа к организациям образования маломобильных групп населения.

1.12. С учетом поступившей информации о нарушениях прав инвалидов на доступность приоритетных социальных объектов, жилья, в котором проживают инвалиды, с привлечением специалистов проводить проверки, в ходе которых обследовать здания, занимаемые организациями, учреждениями, объекты жилого сектора, в том числе введенные в эксплуатацию с 01.07.2016 многоквартирные дома, на предмет их доступности для инвалидов в соответствии с требованиями проектной документации.

При проверках в автотранспортных предприятиях, оказывающих услуги общественного транспорта, выяснять доступность для инвалидов транспортной инфраструктуры, в том числе адаптивное транспортное средство под нужды инвалидов.

В целях пресечения фактов нарушения запрета стоянки транспортных средств в местах, специально отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, мерами прокурорского реагирования понуждать органы ГИБДД к принятию исчерпывающих мер по реализации полномочий по возбуждению административных производств.

Добиваться реального устранения нарушений законодательства в области обеспечения доступа лицам с ограниченными возможностями здоровья к объектам транспортной, социальной инфраструктуры, государственным и муниципальным учреждениям.

1.13. Для обеспечения доступности информации для инвалидов при проверках библиотек, расположенных на поднадзорной территории, устанавливать наличие периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой рельефно-точечным шрифтом Брайля.

1.14. При осуществлении надзора за исполнением законов в следственных изоляторах, исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, исправительных центрах и изолированных участках, функционирующих как исправительные центры уголовно-исполнительной

системы УФСИН России по Кировской области, планировать и проводить проверки соблюдения должностными лицами и иными сотрудниками пенитенциарных учреждений требований законодательства, регламентирующего обеспечение прав и законных интересов содержащихся в них заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы и принудительным работам, являющихся инвалидами. При этом обращать особое внимание на состояние ведомственного контроля за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов, уголовно-исполнительного и иного законодательства.

1.15. При наличии предусмотренных уголовно-процессуальным законом оснований безотлагательно направлять материалы проверок в органы предварительного расследования.

1.16. Обеспечить надлежащий надзор за исполнением законов при рассмотрении сообщений о преступлениях в сфере социальной защиты и социального обслуживания инвалидов и расследовании уголовных дел данной категории, обращая особое внимание на принятие исчерпывающих мер к возмещению причиненного ущерба, установлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений, соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства.

1.17. Своевременно использовать полномочия по обращению в суд в интересах граждан, являющихся инвалидами, в порядке гражданского и административного судопроизводства. Систематически проводить проверки поднадзорных подразделений службы судебных приставов, обращая особое внимание на соблюдение принципов законности, своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения по судебным решениям, вынесенным в защиту прав инвалидов.

1.18. Докладные записки о состоянии законности в данной сфере и принятых мерах прокурорского реагирования направлять в прокуратуру области к 10 июля и 10 января.

2. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области:

2.1. Осуществлять постоянный мониторинг состояния законности в сфере обеспечения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе публикаций, размещаемых в сети Интернет, средствах массовой информации, продолжить взаимодействие с органами власти, контролирующими структурами, областными общественными организациями по защите прав инвалидов.

С учетом поступающих сведений о нарушениях законодательства о защите прав инвалидов проводить проверки отраслевых органов исполнительной власти области в части полноты принимаемых мер по реализации полномочий в сфере социальной защиты инвалидов, в ОСФР по Кировской области на предмет законности отказов в выплате инвалидам компенсаций за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации, обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, путевками на санаторно-курортное лечение.

2.2. Обеспечить контроль за работой горрайспецпрокуроров, оказывать им практическую и методическую помощь в организации надзора, повышении профессиональной квалификации прокуроров.

Раз в полугодие анализировать результаты надзора за соблюдением законодательства о социальной защите инвалидов. Результаты анализа использовать при планировании выездов с проверками и оказанием помощи.

2.3. Ежегодно организовывать работу «горячей телефонной линии», о чем информировать население через доступные средства массовой информации. По поступившим обращениям граждан проводить тщательные проверки.

2.4. На регулярной основе освещать в СМИ результаты прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов.

2.5. Актуальные проблемы правоприменения в сфере социальной защиты инвалидов обсуждать на общественном совете по защите прав инвалидов при прокуратуре Кировской области, заседания которого проводить не реже 1 раза в полугодие.

3. Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры области:

3.1. В рамках проверок, проводимых по фактам нарушения законодательства организациями образования, учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, особое внимание уделять вопросам социальной защиты детей-инвалидов.

4. Отдел по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний:

4.1. В ходе надзора за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний проверять исполнение законодательства о социальной защите инвалидов, в отношении лиц, признанных инвалидами и находящихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях УФСИН России по Кировской области.

5. Отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры области:

5.1. Раз в полугодие анализировать практику предъявления исков горрайспецпрокурорами в защиту прав инвалидов. Распространять положительный опыт прокуратур в данной сфере.

5.2. Систематически изучать и доводить до сведения горрайспецпрокуроров судебную практику работы прокуратур субъектов Российской Федерации по защите нарушенных прав инвалидов в судебном порядке.

6. Признать утратившим силу указание прокурора области от 07.02.2018 № 17/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов».

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Указание направить первому заместителю, заместителям прокурора Кировской области, старшим помощниками и помощникам прокурора Кировской области, руководителям структурных подразделений аппарата прокуратуры Кировской области, горрайспецпрокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Н. Оборок